

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/ 2006 privind asigurarea producției de apă grea în vederea punerii în funcțiune și pentru completarea necesarului tehnologic pe durata de viață a unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

Asigurarea finanțării producerii necesarului de apă grea pentru Unitățile 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrica Cernavoda, din cadrul obiectivului de investiții "Centrala nuclearo-electrica Cernavoda 5x700 MW" de la bugetul de stat și din surse proprii de la S.N. Nuclerelectrica S.A.

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80 / 2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 878 din data de 27 octombrie 2006, a fost reglementată problema modului de asigurare a producției de apă grea în vederea punerii în funcțiune și pentru completarea necesarului tehnologic pe durata de viață a unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă.

Ordonanța a fost aprobată, fără modificări, prin Legea nr. 78/2007 publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 223 din data de 2 aprilie 2007.

Potrivit art. 1 al Ordonanței de urgență, s-a aprobat producerea cantității de 1.100 tone apă grea de către Regia Autonomă pentru Activități Nucleare, pentru punerea în funcțiune a unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă. De asemenea, după producerea cantității anterior menționate, s-a aprobat continuarea producției de apă grea pentru completarea necesarului tehnologic pe timpul exploatării unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă. Art. 2 alin. (1) al Ordonanței de urgență nr.80/2006

prevede ca finanțarea producției de apă grea se va asigura de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei și Comerțului, actualul Minister al Economiei.

Apa grea este menționată în Lista cuprinzând produsele și serviciile ale căror prețuri și tarife se stabilesc cu avizul Oficiului Concurenței, anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/ 2001 privind regimul prețurilor și tarifelor reglementate, care se stabilesc cu avizul Oficiului Concurenței având, așadar, un preț reglementat.

În urma unor solicitări venite din partea singurului producător de apă grea din Europa, Regia Autonomă pentru Activități Nucleare, înaintată la data de 11 februarie 2009 și întemeiată pe dispozițiile art. 4 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/2001, Ministerul Finanțelor Publice – prin Direcția Generală Ajutor de Stat, Practici Neloiale și Preturi Reglementate a avizat favorabil (aviz nr. 385.431/13.03.2009) un nou nivel de preț reglementat pentru apa grea, după ce aceasta solicitare a fost analizată și aprobată de Guvernul României, în ședința sa din data de 11 martie 2009 (aprobarea a avut la baza un Memorandum întocmit de Ministerul Economiei și Ministerul Finanțelor Publice). Noul nivel de preț, de 2050 lei/kg (fără TVA), reprezintă o creștere de 43% față de ultimul nivel de preț reglementat aprobat pentru apa grea, de 1428 lei/kg (fără TVA), nivel datând din luna decembrie 2006.

Ținând cont de contextul economic de criză prin care trece și România și având în vedere parametrii actuali ai bugetului de stat, statul român nu mai este în măsură să finanțeze integral producția de apă grea, motiv pentru care s-a analizat și soluția ca o parte din costul apei grele necesare pentru punerea în funcțiune a unităților 3 și 4 de la Cernavoda să fie suportată de către Societatea Națională Nuclearelectrică S.A., beneficiarul producției de apă grea din România.

În acest context, lipsa resurselor financiare ale bugetului de stat poate crea disfuncționalități majore în activitatea curentă a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare, existând totodată riscul sistării producției de apă grea cu implicații social - economice și strategice la nivel local și național în absența unei alte alternative. De asemenea, oprirea temporară a instalațiilor de producere a apei grele ar duce la efecte negative asupra mediului având în vedere că hidrogenul sulfurat, gaz letal și puternic corosiv, ar trebui ars într-un timp foarte scurt, fapt ce ar duce la eliminarea în atmosferă a unei cantități foarte mari de SO₂. Aceste cantități mari de SO₂ provoacă ploi acide pe arii întinse.

Oprirea temporară a instalațiilor prevede măsuri și operații cu un cost ridicat.

Pentru aceste motive, este necesară adoptarea de urgență a unui act

	<p>normativ care să reglementeze modul de acoperire a noului preț de livrare.</p> <p>Prin Memorandumul menționat anterior, Guvernul României a aprobat propunerea potrivit căreia finanțarea producției de apă grea necesară pentru Unitățile 3 și 4 să se asigure de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei, și în completare de către SN Nuclearelectrica S.A., după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De la bugetul de stat, diferența de preț dintre 1713 lei/kg (fără TVA) și 1428 lei/kg (fără TVA), respectiv de 285 lei/kg (fără TVA); - De la SN Nuclearelectrica S.A., diferența de preț dintre 2050 lei/kg (fără TVA) și 1713 lei/kg (fără TVA), respectiv de 337 lei/kg (fără TVA) <p>Memorandumul menționează la final faptul că este necesară adaptarea actelor normative în vigoare care să reglementeze cantitatea și valoarea finanțată de la bugetul de stat, precum și cantitatea și valoarea suportată din surse proprii ale SN Nuclearelectrica S.A.</p> <p>Până la finele lunii ianuarie 2009, din cantitatea totală de 1100 tone apă grea conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.80/2006, a fost recepționată și achitată de către SN Nuclearelectrica S.A., din surse bugetare, cantitatea totală de 404 tone apă grea, rămânând, începând cu data de 1 februarie 2009, un rest de executat de 696 tone apă grea.</p> <p>Valoarea totală a restului de executat, calculată la noul preț reglementat de 2050 lei/kg, este 1.426,8 milioane lei. Această valoare totală urmează să fie suportată astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1192,3 milioane lei de la bugetul de stat; - 234,5 milioane lei de către SN Nuclearelectrica S.A., din surse proprii. <p>Asigurarea finanțării producerii necesarului de apă grea pentru Unitățile 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă, din cadrul obiectivului de investiții "Centrala nuclearo-electrică Cernavodă 5x700 MW", constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată .</p> <p>În cazul în care nu este asigurată această finanțare nu se va putea asigura cantitatea de apă grea necesară punerii în funcțiune a Unităților 3 și 4 de la CNE Cernavoda la termen.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere Memorandumul aprobat de Guvernul României potrivit căreia finanțarea producției de apă grea necesară pentru Unitățile 3 și 4 se va asigura de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei, și în completare de către SN Nuclearelectrica S.A. se impune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2006.</p>

3. Alte informații (**)	-
-------------------------	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nepromovarea acestui proiect de act normativ va duce la cheltuieli foarte mari datorită opririi temporare a instalațiilor.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Impactul social	Nepromovarea acestui proiect de act normativ va duce la lipsa resurselor financiare ceea ce poate crea disfuncționalități majore în activitatea curentă a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare, existând totodată riscul sistării producției de apă grea cu implicații social - economice și strategice la nivel local și național în absența unei alte alternative.
4. Impactul asupra mediului (***)	Oprirea temporară a instalațiilor de producere a apei grele ar duce la efecte negative asupra mediului având în vedere că hidrogenul sulfurat, gaz letal și puternic corosiv, ar trebui ars într-un timp foarte scurt, fapt ce ar duce la eliminarea în atmosferă a unei cantități foarte mari de SO ₂ . Aceste cantități mari de SO ₂ provoacă ploi acide pe arii întinse.
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect	
6. Alte informații	-	
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost consultați partenerii de dialog social. Nu au fost primite observații sau propuneri de la partenerii de dialog social .	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect	
5. Informații privind avizarea de	Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de	

către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ prin avizul nr.242/2009
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	S-a respectat procedura prevăzută de Legea nt.52/20003, privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2006 privind asigurarea producției de apă grea în vederea punerii în funcțiune și pentru completarea necesarului tehnologic pe durata de viață a unităților 3 și 4 de la Centrala nucleareo-electrică Cernavodă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

